



ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО
БЮРО МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

Приложение 2
к постановлению
Постоянной комиссии
МПА ЕврАзЭС
по экономической политике
от 17.11.2005 № 7

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
законодательства государств – членов ЕврАзЭС
в сфере энергетики**

Целью сравнительно-правового анализа законодательства государств – членов ЕврАзЭС является изучение и обобщение существующей законодательной базы и подготовка предложений по гармонизации законодательного регулирования отношений в сфере энергетики на территории государств Сообщества, направленных на согласование энергетической политики и формирование общего энергетического рынка в рамках ЕврАзЭС.

В процессе исследования проводились обобщение и сравнительный анализ правового регулирования отношений в сфере энергетики, закрепленных в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В результате проведенного исследования подготовлены предложения по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере энергетики. Сформулированные выводы и предложения предназначены для использования в нормотворческой деятельности государств – членов ЕврАзЭС.

1. Общие положения

Использование источников энергии всегда было способом выживания человечества. И ныне объем и эффективность потребления энергии остаются одними из важнейших не только экономических, но и социальных показателей, во многом предопределяющих уровень жизни людей. Вот почему иногда говорят, что энергетика управляет миром.

Современная энергетика — это комплексная отрасль хозяйства, включающая в себя все топливные отрасли и электроэнергетику. Она охватывает деятельность по добыче, переработке и транспортировке первичных энергетических ресурсов, выработке и передаче электроэнергии. Тесно взаимосвязанные друг с другом, все эти подотрасли образуют единый топливно-энергетический комплекс (ТЭК), который играет особую роль в экономике любой страны, поскольку без не-

го фактически невозможно нормальное функционирование ни одного из звеньев хозяйства.

Совокупная чистая доля энергетической продукции в структуре мирового ВВП в среднем оценивается в 10-12 %, или примерно в 1,8 тыс. долл. в год в расчете на душу населения. При этом темпы роста энергетического потребления, начиная с начала 80-х годов прошлого века, фактически совпали с аналогичными показателями прироста мирового ВВП. В этой связи доступность энергоресурсов и эффективность их использования являются стратегической основой национальной безопасности любого государства. Основными источниками энергии являются невозобновляемые ископаемые топливно-энергетические ресурсы: нефть, уголь, природный газ, горючие сланцы, торф, уран. На их долю приходится до 93% производимой энергии. Мировые запасы ископаемого органического топлива оцениваются в следующих объемах (млрд. т.у.т.¹): уголь – 4850; нефть – 1140; газ – 310; всего – 6310.

За последнее десятилетие суммарное мировое энергопотребление возросло на 12,4% и составило к 2000 году 12980 млн. т у.т. Прогнозируется, что к 2020 году энергопотребление может увеличиться почти на 60%, достигнув 19,1 млн. т.у.т.

Вместе с тем, несмотря на общий рост энергопотребления, наблюдается сокращение энергоемкости ВВП, в основном, за счет интенсификации процессов энергосбережения. Важным фактором, обусловившим эту тенденцию, является значительная энергозависимость развитых стран от импорта энергоресурсов.

Так, на сегодня расход электроэнергии на 1 долл. ВВП в развитых странах составляет 0,5-0,8 кВт/ч, а в развивающихся странах порядка 4-8 кВт/ч. Доля электроэнергии в структуре себестоимости ВВП в развитых странах составляет около 5%, а в развивающихся нередко превышает 50%. Таким образом, удельные затраты электроэнергии в развивающихся странах на порядок выше мировых. Это является одной из основных причин более высокой конкурентоспособности продукции развитых стран.

В целях охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на Конференции ООН, проходившей в 1992 году в Рио-де-Жанейро (Бразилия), была сформулирована концепция устойчивого развития современного мирового сообщества. Основной вывод Конференции заключается в том, что современная цивилизация не может развиваться традиционным путем, который характеризуется нерациональным использованием природных ресурсов и прогрессирующим негативным воздействием сложившихся технологий на окружающую среду. Если развивающиеся страны пойдут тем же путем, каким развитые страны достигли своего благополучия, то глобальная экологическая катастрофа неизбежна.

¹ Тонн условного топлива

На этом фоне в ближайшие годы главными проблемами обеспечения потребителей топливно-энергетическими ресурсами присущими государствам с переходной экономикой могут стать:

- нарастание необходимых объемов реконструкции и технического перевооружения электростанций, электрических и главным образом тепловых сетей и других объектов энергетики;
- отсутствие необходимых инвестиционных ресурсов и поиск финансовых возможностей для строительства и реконструкции электростанций, электрических и тепловых сетей, объектов транспорта;
- обеспечение платежеспособности потребителей энергоресурсов, включая население и сокращение дотационности;
- обеспечение энергосбережения и повышение эффективности использования энергетических ресурсов на полном их жизненном цикле от проектирования до утилизации;
- сокращение объема сбыта электрической и тепловой энергии и необходимость оптимального управления спросом на электроэнергию и тепло.

Как следствие, несовершенство механизма обеспечения бесперебойного снабжения энергоресурсами может привести к возникновению угроз энергетической безопасности. Обеспечение энергетической безопасности можно охарактеризовать как состояние защищенности граждан, общества и государства от обусловленных внутренними и внешними факторами угроз дефицита в обеспечении их обоснованных потребностей в энергии, экономически доступных топливно-энергетических ресурсах приемлемого качества в нормальных условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

Проблемы энергетической безопасности государств – членов ЕврАзЭС в значительной мере определяются «слабыми» местами в развитии отдельных отраслей их экономик и наличием определенной доли импорта энергоресурсов. Энергетическая зависимость от других государств является одним из факторов создания угрозы экономической безопасности государства в целом, его суверенитету и благосостоянию граждан. Основные внутригосударственные направления обеспечения энергетической безопасности включают ряд принципиальных возможностей предотвращения соответствующих угроз, снижения вероятности их возникновения и ослабления их последствий.

Обеспеченность государств – членов ЕврАзЭС внутренними энергоресурсами весьма различна.

Россия располагает значительными запасами энергетических ресурсов и мощным топливно-энергетическим комплексом, который является базой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. Роль страны на мировых энергетических рынках во многом определяет ее геополитическое влияние. Если Российская Федерация в полной мере обеспечивает себя нефтью и газом, то Республика Беларусь 85 % энергии вынуждена получать за счет импорта порядка. Кыргызская Республика располагает крупными топливно-энергетическими ресурсами, однако уровень их освоения в настоящее время нахо-

дится на недостаточно высоком уровне. Эффективность использования созданного за последние годы производственного потенциала значительно снизилась. Тем самым на сегодняшний день порядка 50 % потребляемого в Кыргызстане топлива приобретается в Казахстане, Узбекистане и России.

Территория Казахстана в энергетическом отношении делится на три региона: Северный (объединяющий Акмолинскую, Восточно-Казахстанскую, Павлодарскую, Карагандинскую и Северо-Казахстанскую области), Южный (Алматинская, Жамбылская, Южно-Казахстанская и Кызылординская области) и Западный (Актюбинская, Атырауская, Мангистауская и Западно-Казахстанская области). На долю Северного региона приходится около 70 % электропотребления республики и 76 % выработки электроэнергии, здесь сосредоточено 70 % генерирующих мощностей республики. Южный Казахстан по объему энергопотребления относился к числу ведущих регионов Республики. После 1990 года объемы производства электроэнергии и потребления энергоресурсов в регионе начали снижаться, в связи с этим часть потребности в энергоресурсах покрывается за счет импорта из республик Средней Азии. Доля Западного Казахстана, располагающего 9 % генерирующих мощностей электростанций республики, в общем объеме электропотребления страны составляет 7-8 %.

В настоящее время Казахстан (имея 71 электростанцию с установленной мощностью 18 млн кВт) является крупнейшим потребителем российской электроэнергии в СНГ. В общереспубликанском объеме промышленного производства электроэнергетика занимает 17 % и 43 % в объеме отраслей ТЭК.

Сырьевая база топливно-энергетического комплекса Казахстана характеризуется достаточной надежностью. Значительной сырьевой базой обладает нефтяная и газовая отрасли. Активными (извлекаемыми) разведанными запасами нефтяная отрасль обеспечена на 70 лет, а газовая - более чем на 85 лет. Это соответствует среднемировой обеспеченности нефтегазодобывающих стран. С учетом предварительно оцененных запасов и реализации высокого прогнозного потенциала (главным образом, акватории Каспийского моря) обеспеченность казахстанского нефтегазодобывающего комплекса может быть значительно увеличена. Минерально-сырьевой комплекс Казахстана занимает заметное положение в мировом минерально-сырьевом балансе, играет важную (а по ряду отраслей – стратегическую) роль в Евро-Азиатском регионе и имеет высокий потенциал дальнейшего развития и повышения влияния на мировом минерально-сырьевом рынке. Доля Казахстана в общемировых разведанных запасах по состоянию на 1 января 2003 года (в части топливно-энергетических ресурсов): нефть - 3,2 % (7 место в мире), газ – 1,5 %; уголь - 3,1 % (6 место в мире); уран - 18,9 % (2 место в мире).

Таджикистан обладает относительно небольшими запасами ископаемых видов топлива. До 1990 года в республике добывалось 400 - 800 тыс. тонн угля ежегодно, тогда как в последнее время 15 - 20 тыс. тонн, что покрывает растущие потребности страны всего на 5-10 %. Структура первичного потребления энергоресурсов в Таджикистане в последнее время претерпела значительные изменения. В

тоже время потенциал гидроэнергетики Таджикистана по оценкам специалистов занимает одно из первых мест в мире. Годовой ресурс гидроэнергии в республике соответствует объему вырабатываемой сегодня электроэнергии всеми электростанциями всех стран Центральной Азии, и гидравлическими, и тепловыми.

Топливо-энергетический комплекс любого государства – члена ЕвразЭС является составной частью хозяйственного комплекса данной страны и функционирует во взаимодействии с другими отраслями экономики в целях достижения максимальных конечных результатов социально-экономического развития. Топливо-энергетический комплекс состоит из энергетических отраслей (угольной, нефтегазовой, электроэнергетической и др.).

Основными целями и направлениями развития отраслей топливо-энергетического комплекса являются:

- повышение экономической эффективности и надежности функционирования топливо-энергетического комплекса, защита интересов потребителей и производителей;
- создание условий для повышения эффективности использования топливо-энергетических ресурсов при добыче, производстве, переработке, передаче (транспортировке), хранении, распределении и потреблении (преобразовании);
- обеспечение надежного, безопасного и бесперебойного снабжения электро- и теплоэнергией, улучшение качества услуг, предоставляемых всем потребителям, создание конкурентной среды и формирование рынка энергии, поощрение развития частного сектора и привлечение инвестиций;
- защита интересов потребителей и производителей топливо-энергетических ресурсов за счет регулирования отношений между субъектами хозяйственной деятельности, а также между государством и юридическими и физическими лицами в области энергосбережения.

При этом развитие отраслей топливо-энергетического комплекса способствует решению следующих задач:

- наиболее полно удовлетворить рациональные потребности экономики страны в топливо-энергетических ресурсах;
- увеличить объем валютных поступлений от экономически обоснованного экспорта энергоресурсов;
- сформировать оптимальные региональные балансы топливо-энергетических ресурсов, обеспечивающих эффективное использование местных энергоресурсов;
- снизить уровень энергоемкости продукции;
- увеличить спрос со стороны топливо-энергетических отраслей на продукцию предприятий машиностроения, металлообработки, производства строительных материалов.

В странах, входящих в состав Евразийского экономического сообщества, в настоящее время уже принят целый ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих законодательное регулирование в топливо-энергетическом комплексе. В тоже время существующая в настоящее время законодательная база в сфере энер-

гетики в требует своего дальнейшего развития для обеспечения регулирования отношений как в производстве топливно-энергетических ресурсов, их импорта и экспорта, так и в их потреблении внутри государств - членов ЕврАзЭС.

Действующее законодательство пока не в полной мере учитывает имеющиеся особенности регулирования отношений в сфере производства и потребления топливно-энергетических ресурсов и направления развития топливно-энергетического комплекса государств - членов ЕврАзЭС.

Приоритетные направления развития сотрудничества по созданию общего энергетического рынка государств ЕврАзЭС должны базироваться на общих подходах к проводимой энергетической политике. Все большую актуальность приобретает совместная деятельность государств - членов ЕврАзЭС по рациональному использованию энергоресурсов и формированию общего взаимодополняющего топливно-энергетического комплекса стран Сообщества, основанная на повышении эффективности функционирования энергосистем, развитии транзитного потенциала государств ЕврАзЭС и создании благоприятных условий для увеличения межгосударственных поставок энергоресурсов. Такая деятельность направлена на обеспечение энергетической независимости государств - членов ЕврАзЭС путем восстановления и развития между ними взаимовыгодных хозяйственных связей в области энергетики и формирования общего энергетического рынка.

Целью энергетической политики государств - членов ЕврАзЭС является обеспечение энергетической независимости и энергетической безопасности стран Сообщества, в том числе путем формирования общего рынка энергоресурсов, создания надежной энергетической базы для их устойчивого экономического роста.

В настоящее время перед государствами - членами ЕврАзЭС стоит задача создать сбалансированный рынок энергоносителей и непосредственно энергии в Евразийском экономическом сообществе с учетом интересов каждой страны и заключить на этой основе двусторонние или многосторонние соглашения с учетом основных положений Европейской энергетической хартии.

2. Правовое регулирование топливно-энергетического комплекса на территории государств - членов ЕврАзЭС

Законодательный массив государств – членов ЕврАзЭС в области энергетики представлен нормативными правовыми актами различного уровня. Как правило, основу законодательства в каждом из государств - членов ЕврАзЭС составляют законы об энергетике. В Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан в настоящее время отсутствует подобный базовый закон, непосредственно посвященный правовому регулированию топливно-энергетического комплекса. При этом следует отметить, что в данных государствах-членах ЕврАзЭС существует достаточно объемная законодательная база, посвященная регулированию отношений в области отдельных отраслей энергетики.

Кроме того, в государствах – членах ЕврАзЭС принято большое количество актов подзаконного уровня, детализирующих порядок правового регулирования

различных энергетических отраслей (угольной, нефтегазовой, электроэнергетической и других).

Следует отметить, что нормативные правовые акты, содержащие предписания в отношении правового регулирования энергетики, относятся не только к законодательству об энергетике. Специальные нормы включены в акты гражданского, налогового, инвестиционного законодательства, законодательства о ценообразовании, естественных монополиях и других отраслей законодательства.

Развитие энергетических отраслей в государствах - членах ЕврАзЭС должно обеспечиваться, в том числе, посредством дальнейшего совершенствования правового регулирования по следующим направлениям:

- реализации эффективной тарифной и ценовой политики, обеспечивающей рентабельное функционирование ТЭК;
- формирования инвестиционной политики в энергетике с первоочередным использованием внутренних финансовых ресурсов;
- реализации механизмов энергосбережения в отраслях экономики при производстве, передаче (транспортировке), распределении и потреблении энергетических ресурсов;
- определения путей энергетической интеграции стран Евразийского экономического сообщества;
- реформирования отраслей топливно-энергетического комплекса на основе развития конкурентной среды и предпринимательской деятельности.

Следует признать, что в **Российской Федерации** законодательство в области энергетики получило самое широкое развитие по сравнению с законодательством в данной сфере иных государств - членов ЕврАзЭС. К основным нормативным правовым актам в области энергетики в Российской Федерации относятся следующие:

Федеральный закон Российской Федерации от 14 апреля 1995 года «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 17 августа 1995 года «О естественных монополиях»;

Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 1995 года «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1996 года «Об энергосбережении»;

Федеральный закон Российской Федерации от 31 марта 1999 года «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 26 марта 2003 года «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон Российской Федерации от 26 марта 2003 года «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1992 года № 1089 «О государственном регулировании цен на отдельные виды энергоресурсов»;

Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 1994 года № 2213 «Об упорядочении экспорта природного газа»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 220 «О некоторых мерах по государственному регулированию естественных монополий в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 1995 года № 472 «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 года № 1451 «О дополнительных мерах по ограничению роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и созданию условий для стабилизации работы промышленности»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 1996 года № 1782 «О повышении надежности обеспечения газом потребителей Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 года № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1997 года № 1010 «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 889 «О мерах по снижению тарифов на электрическую энергию»;

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 года № 1006 «Об энергетической стратегии России»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 года № 1087 «О неотложных мерах по энергосбережению»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 793 «О федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 390 «О мерах по совершенствованию порядка формирования инвестиционных ресурсов в электроэнергетике и государственному контролю за их использованием»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 года № 1629 «О совершенствовании порядка государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 588 «О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 700 «О введении отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 года № 938 «О государственном энергетическом надзоре в РФ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 1040-Р «[О плане мероприятий первого этапа реформирования электроэнергетики Российской Федерации]»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 226 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии»;

Распоряжение правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 1234-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2020 года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 197 «Вопросы Федерального агентства по энергетике»;

и ряд других.

Как показал проведенный анализ, состав актов энергетического законодательства федерального уровня не образует в полной мере целостной системы пра-

вового регулирования и характеризуется неполнотой правового регулирования отдельных отраслей ТЭК. Помимо федерального энергетического законодательства на его основе в субъектах Российской Федерации широко применяется региональное электроэнергетическое законодательство. Такие полномочия региональным властям предоставляет Конституция Российской Федерации (ст. 73 и 76) которой установлено, что вне пределов ведения Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, последние обладают всей полнотой государственной власти, включая правовое регулирование, принятие законов и других нормативных правовых актов.

Каждый крупный регион России имеет свои особенности по составу и структуре энергетической отрасли. В соответствии с этим приоритеты в развитии и совершенствовании систем производства и применения различных видов энергии тесно связаны с основными направлениями государственной энергетической политики для соответствующего региона. В частности, такое направление, как обеспечение приоритетности крупномасштабного технического перевооружения объектов электро- и теплоэнергетики вызывает необходимость создания новых технологий производства и транспортировки тепловой и электрической энергии, комплексной переработки углеводородного сырья, угля, торфа. Вместе с тем специфика правового регулирования вызвана особенностями обеспеченности энергоресурсами. Отсутствие в достаточном количестве источников энергии на территории того или иного региона требует специального регулирования в области повышения эффективности использования энергоносителей и энергосбережения, что влечет необходимость создания и использования на предприятиях и в организациях специальных энергосберегающих технологий, разработки целевых комплексных программ энергосбережения и энергоаудита. При этом особое значение имеют исследования в области нетрадиционных и возобновляемых источников энергии: торфа, ветроэнергетики, геотермии, использование в качестве топлива биомасс (отходы лесного и сельскохозяйственного производств), солнечной энергетики.

Следует отметить, что на региональном уровне принимаются акты как местной исполнительной, так и законодательной власти. Наряду с этим действуют различные региональные программы, направленные на развитие местной энергетики. Примером может быть законодательство об энергетике Томской области, среди которого необходимо указать на следующие акты:

Закон Томской области от 28 января 1997 года № 400 «Об основах энергосбережения на территории Томской области»;

Закон Томской области от 2 июля 1998 года № 103 «Об обеспечении электрической и тепловой энергии потребителей Томской области»;

Закон Томской области от 20 ноября 2000 года № 679 «Об использовании локальных нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Томской области»;

Закон Томской области от 8 февраля 2001 года № 719 «Об использовании газа на территории Томской области»;

Закон Томской области от 10 апреля 2001 года № 19 «Об областном государственном заказе Томской области»;

Закон Томской области от 30 мая 2002 года № 174 «Об особенностях областного государственного заказа на электрическую и тепловую энергию»;

Приложение к Закону Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение энергетической эффективности на территории Томской области на 2004-2008 годы»;

Программа энергосбережения на территории Томской области, принятая Решением Государственной Думой Томской области от 24 июля 1997 года № 517;

Концепция энергетической безопасности Томской области, утвержденная Решением Правительства Томской области от 24.11.2000 года № 12-Р-П;

Постановление Администрации Томской области от 25 января 1996 года № 12 «Об областной Программе энергосбережения»;

Постановление Администрации Томской области от 12 сентября 1996 года № 258 «Об оснащении приборами учета и контроля за использованием тепловой энергии»;

Постановление Администрации Томской области от 2 июня 1997 года № 155 «О введении обязательного энергетического обследования энергетического обследования на территории Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 31 октября 1997 года № 313 «О подготовке и переподготовке кадров в области энерго- и ресурсосбережения»;

Постановление Администрации Томской области от 31 октября 1998 года № 304 «О повышении тепловой защиты зданий»;

Постановление Администрации Томской области от 19 января 1999 года № 13 «О порядке осуществления государственного надзора за эффективным использованием энергоресурсов»;

Постановление Администрации Томской области от 21 марта 2000 года № 96 «Об организации деятельности Региональной энергетической комиссии Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 31 января 2002 года № 39 «О порядке формирования и использования средств на энергосбережение».

Тем самым, можно сделать вывод о том, что региональное законодательство в сфере энергетики отдельных субъектов Российской Федерации весьма объемно, а его направленность зависит, прежде всего, от внутренней структуры топливно-энергетического комплекса того либо иного региона.

Законодательство об энергетике **Республики Казахстан** значительно обновлено в последнее время, намечены тенденции последующего его совершенствования. Одним из важнейших нормативных документов в электроэнергетической отрасли стал Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике», подписанный 9 июля 2004 года. Этот документ открывает новый этап становления и развития казахской электроэнергетики. Кроме того, в настоящее время разработаны и приняты такие государственные программы как:

Программа по энергосбережению на 2005-2015 годы (1-й этап 2005-2007 годы);
Программа развития атомной энергетики в Республике Казахстан на 2004-2030 годы (1-й этап 2004-2006 годы).

Вместе с тем существующее законодательство в рассматриваемой области представлено разноуровневыми актами законодательства. К ним, прежде всего, относятся:

Закон Республики Казахстан от 25 декабря 1997 года «Об энергосбережении»;
Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года «О естественных монополиях»;

Указ Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года № 1165 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 1999 года № 384 «О Программе развития электроэнергетики до 2030 года»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2000 года № 606 «О дополнительных мерах по повышению эффективности оптового рынка электрической энергии и мощности Республики Казахстан»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 декабря 2000 года № 1822 «Об утверждении нормативных правовых актов в области электроэнергетики» (постановлением утверждены Концепция совершенствования оптового рынка электрической энергии и мощности Республики Казахстан, Правила пользования электрической энергией, Правила пользования тепловой энергией);

Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2002 года № 470 «О Плане мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 годы»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2003 года № 857 «О развитии ветроэнергетики»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1105 «Вопросы Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан»;

Приказ Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 12 января 2001 года № 8 «О мерах по дальнейшему совершенствованию оптового рынка электрической мощности и энергии Республики Казахстан» (приказом утверждены Правила организации и функционирования оптового рынка электрической мощности и энергии Республики Казахстан, а также Правила оказания услуг Техническим оператором Единой электроэнергетической системы Республики Казахстан).

Развитие законодательства **Кыргызской Республики** об энергетике характеризуется также принятием в последние несколько лет важных актов законодательства, направленных на реформирование энергетической отрасли. Основным из таких нормативных правовых актов является Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики до 2005 года, одобренная Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 января 2003 года № 1004-II. Особое внимание следует обратить, на то, что в Кыргызской

Республике действует специальный законодательный акт - Закон Кыргызской Республики от 30 октября 1996 года «Об энергетике». Наряду с этим законодательство Кыргызской Республики в области энергетики характеризуется следующими актами законодательства:

Закон Кыргызской Республики от 7 июля 1998 года «Об энергосбережении»;

Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» (В редакции Закона Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года);

Указ Президента Кыргызской Республики от 8 сентября 2004 года № 294 «О дополнительных мерах по усилению координации реформ в энергетической отрасли»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 апреля 2001 года № 198 «Об утверждении Положения о Государственном агентстве по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 1998 года № 59 (в редакции Постановления Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 1998 года № 562) «О ходе выполнения решения Совета безопасности Кыргызской Республики и постановлений Правительства Кыргызской Республики об основных мероприятиях по обеспечению надежной работы топливно-энергетического комплекса»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 мая 1998 года № 281 «О праве утверждения тарифов на электрическую и тепловую энергию, горячее водоснабжение и газ природный»;

Постановление Исполнительного Совета Государственного Агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики от 29 апреля 1998 года № 9-П «Об утверждении Положения о порядке разрешения споров между субъектами энергетической деятельности»;

Постановление Исполнительного совета Государственного агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики от 10 августа 2000 года № 58-п «Об утверждении Инструкции по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию тарифы на электрическую энергию»;

Приказ Министерство Финансов Кыргызской Республики от 28 декабря 2000 года №430/П «Об утверждении Положения о планировании, учете и калькулировании себестоимости продукции (работ, услуг) энергопредприятий и формировании тарифа (ценообразовании)»;

Решение Совета Безопасности Кыргызской Республики от 25 декабря 1997 года № 6 «О состоянии работы и мерах по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики».

Действующие акты законодательства **Республики Беларусь** в области энергетики регулируют отношения в сфере добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, использования и утилизации топливно-энергетических ресурсов и являются в основном актами подзаконного уровня. Анализ данной сферы законодательства свидетельствует о поэтапности ее развития. При этом

сказывается отсутствие единого законодательного акта (закона) об энергетике, попытки подготовки которого предпринимаются в последнее время.

В настоящее время законодательство Республики Беларусь в области энергетики насчитывает достаточно большое количество нормативных правовых актов, основополагающими из которых являются следующие:

Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 года «Об энергосбережении»;

Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 года «О магистральном трубопроводном транспорте»;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О газоснабжении»;

Указ Президента Республики Беларусь от 15 августа 1994 года № 50 «О расчетах потребителей за природный газ, электрическую и тепловую энергию»;

Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 года № 109 «О мерах по повышению эффективности использования электрической и тепловой энергии»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 1992 года № 654 «О Программе развития энергетики и энергосбережения Республики Беларусь на период до 2010 года»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2000 года № 1667 «Об одобрении основных направлений энергетической политики Республики Беларусь на 2000-2005 годы и на период до 2015 года»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2001 года № 56 «О Республиканской программе энергосбережения на 2000-2005 годы»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 1997 года № 400 «О развитии малой и нетрадиционной энергетики»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 июля 1997 года № 855 «О дальнейшем внедрении приборного учета расхода газа, воды и тепловой энергии»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 1998 года № 13 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1998 года № 1582 «О порядке разработки, утверждения и пересмотра норм расхода топлива и энергии»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1998 года № 1731 «Об утверждении Положения о порядке разработки и выполнения республиканских отраслевых и региональных программ энергосбережения»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2000 года № 1232 «О мерах по развитию малой энергетики в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 года № 1820 «О дополнительных мерах по экономному и эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов»;

Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 28 августа 1998 года № 66 «Об индексации цен и тарифов на энергоресурсы и задолженности по платежам за них»;

Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 25 февраля 2000 года № 30 «Об утверждении перечня материальных ресурсов, относящихся к топливно-энергетическим»;

Постановление Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 28 июля 2003 года № 7 «Об утверждении Инструкции по расчету целевых показателей по энергосбережению».

Кроме того, соответствующие нормы, касающиеся отдельных аспектов правового регулирования энергетики, содержатся и в ином законодательстве Республики Беларусь (налоговом, инвестиционном, законодательстве о ценообразовании и т.д.).

Правая модель законодательства об энергетике в **Республике Таджикистан** схожа с законодательством в данной сфере, действующим в Кыргызской Республике, основу которого составляет Закон Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 года «Об энергетике». Наряду с этим базовым законодательным актом в Республике Таджикистан в данной области действуют следующие акты законодательства:

Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 года «Об энергосбережении»;

Указ Президента Республики Таджикистан от 25 октября 2000 года № 422 «Об образовании Министерства энергетики Республики Таджикистан»;

Указ Президента Республики Таджикистан 2002 года «Об утверждении Концепции развития отраслей топливно-энергетического комплекса Таджикистана на период 2003-2005 годов»;

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 22 августа 1997 года № 381 «О погашении задолженности за потребленные природный газ и электроэнергию»;

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2000 года № 484 «О Министерстве энергетики Республики Таджикистан»;

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2000 года № 153 «О тарифах на электрическую и тепловую энергию»;

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 17 октября 1996 года № 465 «О государственном энергетическом надзоре в Республике Таджикистан».

Анализируя состояние законодательства государств - членов ЕврАзЭС в области энергетики нельзя не обратить внимание на **международные договоры** в этой сфере. Дело в том, что заключенные международные соглашения не только оказывают серьезное влияние на развитие данной отрасли законодательства, но и сами являются частью национального законодательства государств - членов ЕврАзЭС. Следует отметить, что все страны ЕврАзЭС являются участниками целого

ряда международных договоров (соглашений) в сфере энергетики. Причем соглашения в данной области заключены как между самими государствами – членами ЕврАзЭС, так и с иными государствами, в том числе входящими в состав иных межгосударственных образований.

К важнейшим соглашениям в сфере энергетики относятся:

Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств - участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года;

Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств - участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года;

Соглашение о сотрудничестве в области энергетики между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан от 25 ноября 1994 года;

Соглашение о взаимодействии энергетических систем между государствами-участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, принятое Советом глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;

Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 28 ноября 2001 года «О сотрудничестве в газовой отрасли Республики Казахстан»;

Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об образовании Объединенной энергетической системы от 22 ноября 1999 года;

Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения от 7 октября 2002 года;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «О параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии».

Оценив общий объем и структуру законодательства в области энергетики государств - членов ЕврАзЭС можно сделать вывод о наиболее предпочтительных направлениях проведения сравнительно-правового анализа законодательства в данной сфере. Выявление общих черт и различий в правовом регулировании общественных отношений в разных странах на наш взгляд целесообразно осуществлять по следующим основным направлениям:

1. Государственное регулирование топливно-энергетического комплекса.
2. Основы правового регулирования отдельных отраслей топливно-энергетического комплекса.
3. Особенности правового регулирования в области энергосбережения и эффективного использования энергии.

3. Анализ законодательства об энергетике государств – членов ЕврАзЭС

3.1. Государственное регулирование топливно-энергетического комплекса

Топливо-энергетический комплекс – важнейшая ресурсная и инфраструктурная подсистема любой национальной экономики. Надежное и эффективное функционирование энергетики – основа поступательного развития экономики страны и неотъемлемый фактор обеспечения цивилизованных условий жизни ее граждан. Основной продукт отрасли – энергия играет совершенно особую роль в жизни современного общества, являясь не только наиболее универсальным (после денег) товаром, но и незаменимым ресурсом в большинстве технологических процессов, в жизнеобеспечении производственной и социальной сферы.

Государственное регулирование топливно-энергетического комплекса представляет собой систему экономических, организационных, правовых, административных и иных мер, устанавливаемых государством в целях создания благоприятных условий функционирования топливно-энергетического комплекса, которые, в частности, направлены на определение государственной политики в этой сфере, заключение международных договоров, разработку программ развития и функционирования топливно-энергетического комплекса, принятие (издание) нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения.

Государственное регулирование в топливно-энергетическом комплексе направлено на:

- обеспечение надежности и безопасности энергосбережения;
- установление экономически обоснованных цен (тарифов) на топливно-энергетические ресурсы;
- повышение энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов
- осуществление контроля за эффективностью мер по обеспечению конкуренции и с целью установления фактов нарушения антимонопольного законодательства;
- содействие созданию благоприятных условий для развития возобновляемых источников энергии;
- принятие в соответствии с национальными законодательствами государств – членов ЕврАзЭС иных мер государственного регулирования.

Представляется важным изучить структуру **органов государств - членов ЕврАзЭС**, уполномоченных осуществлять государственное регулирование в сфере энергетики. В соответствии с законодательством государств - членов ЕврАзЭС проведение энергетической политики, а также обеспечение ведущей роли государства в развитии энергетики относится к компетенции Правительств государств - членов ЕврАзЭС. В свою очередь органами управления, ответственными за реализацию государственной политики в энергетике государств - членов ЕврАзЭС являются:

в Российской Федерации – Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации;

в Республике Казахстан – Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан;

в Республике Беларусь – Министерство энергетики Республики Беларусь;

в Республике Таджикистан – Министерство энергетики Республики Таджикистан.

В Кыргызской Республике роль специального органа управления возложена на Государственное агентство по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики. Государственное агентство осуществляет государственное регулирование энергетической отрасли с целью предоставления электро- теплоэнергии и природного газа по экономически обоснованным, социально приемлемым и не дискриминационным ценам на территории Кыргызской Республики.

В свое время в Российской Федерации существовало отдельное Министерство энергетики, однако в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство энергетики упразднено, а его функции переданы образованному Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации. Кроме того, согласно положениям Указа образовано также Федеральное агентство по энергетике, которому переданы правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздненного Министерства энергетики Российской Федерации. Регулирование вопросов атомной энергии возложено на Федеральное агентство по атомной энергии, которому переданы правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздненного Министерства Российской Федерации по атомной энергии.

Для осуществления функций хозяйственного управления отдельными отраслями топливно-энергетического комплекса Республики Беларусь созданы отраслевые концерны, которые наделены некоторыми функциями государственного регулирования. К таким концернам в Республике Беларусь относятся:

- Белорусский государственный энергетический концерн «Белэнерго», созданный для осуществления функций управления хозяйственной деятельностью электроэнергетического комплекса;

- Белорусский государственный концерн по нефти и химии (концерн «Белнефтехим»), созданный в целях совершенствования государственного управления нефтехимическим комплексом;

- Белорусский концерн по топливу и газификации (концерн «Белтопгаз»), созданный для обеспечения проведения единой технической политики в области использования газового и твердых видов топлива, концентрацию научно-технического и производственного потенциала на разработке и внедрении новых, прогрессивных видов техники и технологии, а также обеспечения потребителей республики природным и сжиженным газом.

Во всех государствах – членах ЕврАзЭС регулирующие органы по энергетике действуют на основании соответствующих положений, которые утверждены постановлениями правительств этих стран:

Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 года № 284 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 апреля 2001 года № 198 «Об утверждении Положения о Государственном агентстве по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 года № 1595 «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь»;

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2000 года № 484 «О Министерстве энергетики Республики Таджикистан»;

Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1105 «Вопросы Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан».

Проанализировав компетенцию данных органов, основными направлениями их деятельности являются удовлетворение потребности экономики и населения в электрической и тепловой энергии, природном и сжиженном газе, твердых видах топлива, их рациональном и безопасном использовании, а также принятие в установленном порядке мер по обеспечению энергетической безопасности государства-члена ЕврАзЭС.

В целях дальнейшей гармонизации законодательства государств - членов ЕврАзЭС, при проведении сравнительно-правового анализа оправдано остановиться на наиболее значимых мерах государственного регулирования, в той либо иной степени присутствующих в законодательстве каждого из государств - членов ЕврАзЭС.

Государственное регулирование топливно-энергетического комплекса осуществляется, прежде всего, посредством отнесения отдельных направлений деятельности, связанных с обеспечением энергией, к **естественным монополиям**. При этом государственная монополия возникает в тех сферах, где ее наличие обусловлено соображениями национальной либо общественной безопасности.

Касаясь законодательства государств - членов ЕврАзЭС в данной сфере, следует отметить, что на их территориях действуют отдельные законы о естественных монополиях. В части связанной с оборотом энергии, естественные монополии установлены в сферах, определенных национальными законами. Рассматривая состав естественных монополий в сфере энергетики, следует отметить, что в государствах – членах ЕврАзЭС он различен. Причем в специальном законе Кыргызской Республики такой перечень прямо не закреплен.

Так, в **Российской Федерации**, в соответствии со статьей 3 Федерального закона Российской Федерации от 17 августа 1995 года «О естественных монополиях», к естественным монополиям относятся:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии.

Закон **Республики Казахстан** в качестве естественных монополий выделяет следующие сферы:

- транспортировка нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- хранение, транспортировка газа или газового конденсата по магистральным и (или) распределительным трубопроводам, эксплуатация газораспределительных установок и связанных с ними газораспределительных газопроводов;
- передача и (или) распределение электрической и (или) тепловой энергии;
- производство тепловой энергии отопительными котельными, станциями с комбинированным типом производства;
- услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электрической энергии.

В Законе **Республики Беларусь** к естественным монополиям в области энергетики относятся:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам;
- передача и распределение электрической и тепловой энергии.

К сферам естественных монополий в **Республике Таджикистан** в соответствии с законом отнесены:

- услуги по производству и передаче электрической и тепловой энергии;
- услуги по закупке, транспортировке и подаче по трубопроводам природного газа.

Следует отметить, что Закон **Кыргызской Республики** «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» (в редакции от 10 декабря 2004 года) прямо не определяет сферы деятельности, относимые к естественным монополиям. В тоже время в соответствии с Положением о Государственном реестре субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по антимонопольной политике от 5 декабря 2001 года № 61, вводится Государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики для осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами. При этом хозяйствующий субъект включается в Госреестр в следующих случаях:

- если его доля на соответствующем товарном рынке составляет 35 % и выше или величину, ежегодно устанавливаемую антимонопольным органом, и оно

занимает доминирующее положение на данном рынке. При этом наличие вышеуказанной доли хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара не должно носить кратковременный характер;

- если его действия (бездействия) нарушают антимонопольное законодательство.

Органами регулирования естественных монополий могут применяться в соответствии с национальным законодательством государств - членов ЕврАзЭС следующие меры регулирования деятельности субъектов естественных монополий:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;

- установление предельного уровня рентабельности;

- установление величины торговой надбавки;

- определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;

- иные меры, предусмотренные национальным законодательством государств – членов ЕврАзЭС.

В целях проведения эффективной государственной политики в сферах деятельности субъектов естественных монополий, органы регулирования естественных монополий осуществляют контроль за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с национальными законами либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

Одной из основных мер государственного регулирования деятельности в области энергетики является необходимость получения субъектами, осуществляющими деятельность в данной сфере либо отдельных ее направлениях, **специальных разрешений (лицензий), т.е. лицензирование** отдельных видов деятельности. В соответствии с законодательством государств - членов ЕврАзЭС лицензирование, в том числе в энергетической сфере, устанавливается в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды. Исходя из данных критериев государства – члены ЕврАзЭС определяют виды деятельности, подлежащие лицензированию, перечень которых в каждой из стран различен.

В соответствии с Законом **Кыргызской Республики** от 30 октября 1996 года «Об энергетике» использование всех первичных энергетических ресурсов, находящихся на территории Кыргызской Республики осуществляется на основании лицензии в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Одновре-

менно статья 9 Закона наделяет Государственное агентство по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики полномочиями по выдаче лицензий на право производства, передачи, распределения и продажи электро-, теплоэнергии и природного газа в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Согласно части второй статьи 5 Закона **Республики Таджикистан** от 29 ноября 2000 года «Об энергетике» деятельность в энергетике и энергетические услуги осуществляются на основе разрешения (лицензии), выдаваемом Министерством энергетики Республики Таджикистан в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Выдача лицензий осуществляется на конкурсной основе с соблюдением принципа открытости и прозрачности проведения конкурсов.

Хотя в законодательстве иных государств - членов ЕврАзЭС базовые законы об энергетике не приняты, положения о лицензировании отдельных отраслей энергетики закреплены в специальных законодательных актах.

Так, положения Закона **Республики Казахстан** от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике», определяют, что лицензирование производства, передачи, распределения и реализации электрической и (или) тепловой энергии и экспортно-импортных операций с электроэнергией производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом за выполнением организациями требований, предъявляемым к лицензируемым видам деятельности в сфере электроэнергетики осуществляется государственный энергетический надзор.

Одним из методов государственного регулирования и контроля применяемом в регулировании электроэнергетики **Российской Федерации**, является лицензирование отдельных видов деятельности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (статья 20 Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 2003 года «Об электроэнергетике»). Наряду с этим отдельные виды деятельности в области энергетики подлежат лицензированию в соответствии с положениями Федерального закона Российской Федерации от 8 августа 2001 года «О лицензировании отдельных видов деятельности». Так, в соответствии со статьей 17 данного Закона, определяющей перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, в области энергетики лицензированию подлежат:

- эксплуатация нефтегазодобывающих производств;
- переработка нефти, газа и продуктов их переработки;
- транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;
- хранение нефти, газа и продуктов их переработки;
- деятельность по эксплуатации электрических сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- деятельность по эксплуатации газовых сетей;
- деятельность по эксплуатации тепловых сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- деятельность по продаже электрической энергии гражданам.

Государственное регулирование в области газоснабжения в **Республике Беларусь** включает, в том числе, лицензирование в данной области, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О газоснабжении». При этом в соответствии со статьей 14 данного Закона отдельные виды деятельности в области газоснабжения осуществляются только на основе специальных разрешений (лицензий). В части поставки энергоресурсов на внутренний рынок в Республике Беларусь в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 года № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию оптовая и розничная торговля нефтепродуктами, которую осуществляет Белорусский государственный концерн по нефти и химии.

Ценообразование в топливно-энергетическом комплексе является, пожалуй, наиболее важной мерой государственного регулирования, от сбалансированности которой зависит жизнеобеспечение как населения государства, так и экономики в целом. С другой стороны в отдельных государствах-членах ЕврАзЭС назрела необходимость реформирования ценообразования путем введения свободных (договорных) цен и тарифов. При этом возникает опасность получения значительных инвестиционных ресурсов за счет их «принудительного» включения в тарифы для конечных потребителей, что освобождает организации электроэнергетики от необходимости поиска потенциальных инвесторов, снижает требовательность к отбору эффективных проектов.

Кроме того, финансирование энергетики через регулируемые тарифы перекладывает весь инвестиционный риск на потребителей электроэнергии, сокращает их собственные инвестиционные возможности по модернизации производства, что не способствует энергосбережению, экономическому росту и восстановлению конкурентоспособности промышленности. В тоже время для замены и реконструкции большей части оборудования топливно-энергетического комплекса каждого из государств - членов ЕврАзЭС требуются значительные инвестиции. Это необходимо для обеспечения приемлемого уровня обслуживания, безопасности, надежности энергоснабжения и развития системы. Включение в тарифы элемента прибыли будет поощрять компании к вложению инвестиций, необходимых для снижения затрат и улучшения уровня обслуживания.

В связи с изложенным, важным направлением государственного регулирования является обеспечение сбалансированности интересов производителей и потребителей энергии.

При этом в каждом из государств – членов ЕврАзЭС проводится политика направленная на устранение перекрестного субсидирования между различными группами потребителей и потребителями электро- и теплоэнергии.

Установление предельных уровней цен (тарифов) на отдельные виды товаров (работ, услуг) в энергетике государств - членов ЕврАзЭС базируется на уровне законодательных актов. Особенности же регулирования и установления цен отдельным категориям потребителей осуществляется в свою очередь на подзаконном уровне.

В Российской Федерации в сфере ценообразования до настоящего времени действовал отдельный Закон Российской Федерации от 14 апреля 1995 года «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», в соответствии с которым устанавливались тарифы на электрическую и тепловую энергию, а также их предельные уровни. При этом, названный Закон утрачивает силу со дня вступления в силу в полном объеме Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 2003 года «Об электроэнергетике» (даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики в Российской Федерации²).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 данного Федерального закона Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе установление их предельных (минимального и (или) максимального) уровней, за исключением цен (тарифов), государственное регулирование которых в соответствии с федеральными законами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, данные органы уполномочены осуществлять контроль за применением государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и проведение проверок хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности размера и правильности применения указанных цен (тарифов).

На региональном уровне органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части ценообразования наделены следующими полномочиями:

- установление сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;
- установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по территориальным распределительным сетям в рамках устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по территориальным распределительным сетям;
- установление тарифов на тепловую энергию, за исключением тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- установление тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в рамках устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- контроль за применением регулируемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию.

² В соответствии со статьей 47 Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 2003 года «Об электроэнергетике» данный Федеральный закон, вступает в силу в полном объеме одновременно с вступлением в силу правил оптового рынка, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принятое им с превышением полномочий, установленных основами ценообразования в сфере регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежит отмене в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ценообразование в области газоснабжения в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31 марта 1999 года «О газоснабжении в Российской Федерации». В соответствии со статьей 21 названного Федерального закона Государственное регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа, отнесенные Федеральным законом «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий, осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Государственная ценовая политика в области газоснабжения Российской Федерации осуществляется на основе следующих принципов:

- создание благоприятных условий для поиска, разведки и освоения месторождений газа, добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, обеспечения самофинансирования организаций систем газоснабжения;
- расширение сфер применения рыночных цен на газ и услуги по газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций с учетом стоимости, качества и потребительских свойств альтернативных газу видов энергетических ресурсов в целях формирования рынка энергетических ресурсов;
- контроль за соблюдением регулируемых государством цен и тарифов в области газоснабжения;
- удовлетворение платежеспособного спроса на газ;
- стимулирование использования газа в качестве моторного топлива для транспортных средств в целях уменьшения выбросов вредных веществ в окружающую природную среду и повышения экономической эффективности использования топливных ресурсов;
- обеспечение конкурентоспособности российского газа на мировом энергетическом рынке;
- возмещение за счет средств соответствующих бюджетов организации - собственнику системы газоснабжения фактических убытков в размере образовавшейся задолженности по оплате газа неотключаемыми потребителями.

По решению Правительства Российской Федерации регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для конечных потребителей, использующих его в качестве топлива и (или) сырья, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные затраты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций - собственников систем газо-

снабжения финансовыми средствами для расширения добычи газа, сети газопроводов и подземных хранилищ газа.

При этом Правительство Российской Федерации в области газоснабжения устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В целях осуществления расчетов между организациями, входящими в состав системы газоснабжения Российской Федерации, организация-собственник данной системы определяет внутренние расчетные цены на газ и тарифы на услуги по транспортировке газа.

В Республике Казахстан в период с 1995 по 1997 год было отменено регулирование цен на продовольственные товары. Прекращено также регулирование уровня рентабельности монополистов. С тех пор активная деятельность государства, направленная на расширение конкурентно-рыночного регулирования распространилась в большинстве секторов экономики. В то же время государственное регулирование цен на товары (работы, услуги) поставляемые (оказываемые) в энергетическом секторе, по-прежнему остается актуальным.

В целях стабилизации ситуации на внутренних рынках республики и на основании Указа Президента Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года № 2688, имеющего силу конституционного закона, «О Правительстве Республики Казахстан», Правительство Республики Казахстан своим Постановлением от 9 апреля 1999 года № 400 ввело государственное регулирование цен на производство и снабжение тепловой энергией, услуги по газоснабжению, электроснабжению, водоснабжению, эксплуатации подъездных железнодорожных путей, оказываемые хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на рынках и использующими его для необоснованного повышения цен и тарифов.

В соответствии с данным постановлением установлено, что:

1) информация о ценах на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Казахстан, должна представляться потребителям в тенге;

2) при заключении договоров между резидентами Республики Казахстан цены устанавливаются только в тенге;

3) при отсутствии приборов учета размер платы за газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, теплоснабжение определяется исходя из норм потребления, не превышающих действующие нормы по состоянию на 1 апреля 1999 года;

4) в целях непрерывного обеспечения электроэнергией и газом регионов, закупующих электроэнергию и газ за пределами Республики Казахстан и не имеющих возможности альтернативных поставок от казахстанских производителей, изменение тарифов на газ и электроэнергию для потребителей может осуществляться ежемесячно, исходя из динамики среднего биржевого курса доллара США за месяц, в порядке, устанавливаемом Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции.

В соответствии с Правилами пользования тепловой энергией, утвержденными постановлением Правительства от 7 декабря 2000 года № 1822 расчеты с потребителями за отпущенную им тепловую энергию (горячую воду, пар) производятся по тарифам, утвержденным уполномоченным государственным органом в установленном порядке. Энергоснабжающая, энергопередающая организации обязаны не менее чем за десять календарных дней до начала квартала извещать потребителей об изменении тарифов на тепловую энергию, ее передачу. Тарифы на отпускаемую потребителям тепловую энергию устанавливаются исходя из полного возврата конденсата, сетевой воды потребителями, соответствующей графику температуры.

Согласно пункту 85 Правил пользования электрической энергией, утвержденных постановлением Правительства от 7 декабря 2000 года № 1822 расчеты с потребителями за электрическую энергию производятся в соответствии с утвержденными в установленном порядке тарифами. Расчеты за электроэнергию, отпущенную потребителям, производятся по платежным документам энергоснабжающей организации в соответствии с договором. При этом потребителям энергии с присоединенной мощностью 750 кВт и выше за использованную электрическую энергию устанавливается двухставочный тариф. По одноставочному тарифу рассчитываются потребители с присоединенной мощностью до 750 кВт.

Приказом Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 12 января 2001 года № 8 утверждены Правила организации и функционирования оптового рынка электрической мощности и энергии Республики Казахстан. В правилах прямо определяется регулирующий орган, который в соответствии с законодательством Республики Казахстан уполномочен осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на оптовом рынке электрической мощности и энергии.

В Республике Казахстан отдельно регулируются тарифы, на производство товаров, работ и (или) предоставление услуг субъектами естественных монополий.

Основу для регулирования сферы естественной монополии составляет Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 октября 1994 года № 1171 «О регулировании цен на продукцию хозяйствующих субъектов - естественных монополистов». Так, в частности, запрещается пересматривать цены чаще одного раза в квартал. В соответствии с данным постановлением установлен контроль над уровнем монопольно высокой прибыли.

Правовой основой действующей методологии тарифообразования в сфере естественных монополий являются подзаконные акты, определяющие:

- особый порядок формирования затрат, учитываемых при расчете цен (тарифов) на производство и предоставление услуг субъектами естественной монополии;
- правила закупки ресурсов субъектами естественной монополии на тендерной основе;
- порядок представления, рассмотрения, утверждения и введения цен (тарифов) на товары, работы, услуги субъектов естественной монополии и другие.

Основной принцип тарифообразования, заложенный в указанных актах определяет, что тарифы на услуги субъектов естественных монополий должны быть не ниже стоимости затрат, необходимых для оказания услуг.

В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Закона Республики Казахстан «О естественных монополиях» Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции от 19 марта 2003 года № 80-ОД утверждены Правила утверждения тарифов (цен, ставок сборов) в упрощенном порядке.

Данный упрощенный порядок применяется при установлении тарифов (цен, ставок сборов) на производство товаров, работ и (или) предоставление услуг вновь созданных субъектов естественной монополии, независимо от форм собственности.

Вновь созданный субъект естественной монополии в десятидневный срок с момента получения уведомления уполномоченного органа о включении его в Регистр представляет в уполномоченный орган заявку на утверждение тарифа (цены, ставки сбора). Решение об утверждении тарифа (цены, ставки сбора) оформляется в виде приказа уполномоченного органа и направляется вновь созданному субъекту естественной монополии не позднее, чем за 15 дней до введения утвержденного тарифа (цены, ставки сбора).

Введение утвержденных тарифов (цен, ставок сборов) осуществляется с даты, определяемой уполномоченным органом. О введении тарифа (цены, ставки сбора) вновь созданный субъект естественной монополии обязан уведомить потребителей через официальные средства массовой информации не позднее, чем за 10 дней до введения его в действие.

Национальной энергетической программой **Кыргызской Республики** до 2005 года, одобренной Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 января 2003 года, определено, что осуществление стратегии развития энергетических отраслей должно быть проведено за счет, в том числе реализации эффективной тарифной и ценовой политики, обеспечивающей рентабельное функционирование ТЭК. Тарифная политика при этом должна основываться на следующих главных принципах:

- тарифы должны покрывать все затраты по производству, передаче и распределению энергии;
- тарифы для каждой группы потребителей должны отражать все затраты на энергоснабжение данной категории потребителей.

При этом затраты по производству, передаче и распределению электрической, тепловой и других видов энергии должны включать в себя эксплуатационные затраты, затраты на техническое обслуживание, капитальные затраты и элемент прибыли.

Одной из функций Государственного агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики является утверждение тарифов на электро-, теплоэнергию и природный газ, что предусмотрено Законом Кыргызской Республики от 30 октября 1996 года «Об энергетике». В соответствии со статьей 9 данного Закона Исполнительный Совет Государственного агентства по энергетике при Пра-

вительстве Кыргызской Республики своим Постановлением от 25 ноября 2002 года №191-п (в редакции Постановления Госагентства по энергетике Кыргызской Республики от 8 июля 2003 года №129-П) утвердил Инструкцию по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию. Согласно подпункту 1.1 Инструкции тарифы устанавливаются постановлением Исполнительного Совета ГАЭ и распространяются на электрическую энергию, вырабатываемую электрическими станциями на территории Кыргызской Республики. При продаже электроэнергии через оптовых потребителей-перепродавцов для всех категорий субпотребителей (конечных потребителей) тарифы не должны превышать тарифов, утвержденных ГАЭ.

Кроме того, отдельные цены (тарифы) устанавливаются на основании Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2003 года № 445. Действие Положения распространяется на субъекты естественных, государственных, разрешенных монополий и является базовым при определении метода регулирования и формирования затрат для данных субъектов.

Как и в Кыргызской Республике базовые принципы ценообразования в сфере энергетики заложены в Законе **Республики Таджикистан** «Об энергетике». В соответствии со статьей 15 Закона цены и тарифы на энергетические продукты и услуги устанавливаются свободные (договорные), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. Вместе с тем согласно статье 6 Правительство Республики Таджикистан проводит общую ценовую и тарифную политику в топливно-энергетическом комплексе. Реализация указанной нормы нашла отражение в Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2000 года № 153 «О тарифах на электрическую и тепловую энергию». В свою очередь разработку предложений по ценовой политике в энергетике осуществляет Министерство энергетики Республики Таджикистан, что является одной из его функций в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2000 года № 484 «О Министерстве энергетики Республики Таджикистан».

В **Республике Беларусь** законодательную основу в области ценообразования составляет Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 года «О ценообразовании». В соответствии со статьей 7 данного Закона регулируемые цены (тарифы) в Республике Беларусь применяются на:

- товары (работы, услуги) субъектов хозяйствования, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь и включенных в государственный реестр³;

³ В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 10 декабря 1992 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» уполномоченным республиканским органом государственного управления осуществляется формирование и ведение Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

- отдельные социальнозначимые товары (работы, услуги), конкретный перечень которых устанавливается Президентом или по его поручению Советом Министров Республики Беларусь.

Цены (тарифы), надбавки (скидки) на товары (работы, услуги) в соответствии с перечнем, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 года № 285 «О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь», регулируются Советом Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом, исходя из государственных интересов и складывающейся социально-экономической ситуации, в порядке, установленном законодательством. В соответствии с указанным перечнем Советом Министров Республики Беларусь устанавливаются цены (тарифы), надбавки (скидки) на коммунальные услуги, оказываемые населению включая подачу электрической и тепловой энергии. В свою очередь Министерство экономики устанавливает цены (тарифы) в нижеприведенных сферах, регулирующих производство, оборот и реализацию энергетики:

- нефть сырая собственной добычи (для государственных нужд) и нефтепродукты, вырабатываемые из нее и реализуемые потребителям по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь;

- газ природный и сжиженный (за исключением газа, цены (тарифы) на который регулируются Советом Министров Республики Беларусь);

- электрическая и тепловая энергия, отпускаемая организациями Белорусского государственного энергетического концерна (за исключением энергии, отпускаемой населению);

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

- транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам.

При этом Министерство экономики Республики Беларусь вправе устанавливать соответствующие тарифы для отдельных категорий потребителей. Так, постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 2 февраля 2005 года № 22 установлены тарифы на электрическую энергию для отдельных организаций; постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 2 февраля 2005 года № 21 утверждены тарифы на тепловую энергию для отдельных организаций; постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 2 февраля 2005 года № 20 установлены цены на природный газ для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3.2. Основы правового регулирования отдельных отраслей топливно-энергетического комплекса

Развитие отдельных отраслей энергетики и топливно-энергетического комплекса невозможно без совершенствования правового регулирования данной сферы отношений. В законодательстве каждого из государств - членов ЕврАзЭС построение законодательства об энергетике имеет свою специфику. Как отмечалось выше, основу законодательного регулирования топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республик и Республики Таджикистан составляют специальные законы об энергетике. Законодательство об энергетике Российской Федерации и Республики Казахстан базируется на законодательных актах, регулирующих отраслевую энергетику, включая специальный закон об электроэнергетике. Кроме того, как было отмечено ранее, в Российской Федерации в достаточной степени развито региональное законодательство в рассматриваемой сфере. Анализ системы законодательства об энергетике в Республике Беларусь свидетельствует, о том что в данной сфере принят лишь один закон об энергосбережении. Основной массив нормативных правовых актов в данной сфере законодательства относится к подзаконному уровню.

Анализ специальных законов в области энергетики во всех государствах - членах ЕврАзЭС показал, что они имеют скорее рамочный характер и направлены на закрепление наиболее общих норм в данной сфере. Что же касается дальнейшего совершенствования развития законодательства об энергетике в целом и отдельных его отраслей, то в каждом из государств - членов ЕврАзЭС приняты **национальные программы** эффективного развития топливно-энергетического комплекса либо отдельных отраслей на перспективу.

В целях устойчивого обеспечения **Российской Федерации** энергоносителями, создания условий стабильного и эффективного развития топливно-энергетического комплекса, проведения согласованной энергетической политики на федеральном и региональном уровнях, Президентом Российской Федерации был подписан Указ от 7 мая 1995 года № 472 «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года». Данным нормативным правовым актом в качестве основной задачи энергетической политики Российской Федерации на этапе до 2010 года рассматривается структурная перестройка отраслей топливно-энергетического комплекса, предусматривающая:

- увеличение доли природного газа в суммарном производстве энергетических ресурсов и расширение его использования в экологически неблагоприятных промышленных центрах и для газификации села;
- дальнейшее развитие электрификации, в том числе за счет экономически и экологически обоснованного использования атомных и гидроэлектростанций, нетрадиционных возобновляемых источников энергии;
- стабилизацию добычи нефти в Западной Сибири и других регионах, создание условий для формирования новых нефтегазодобывающих регионов;

- увеличение производства высококачественных светлых нефтепродуктов за счет повышения эффективности переработки нефти;
- обеспечение необходимых объемов добычи угля с учетом экономических, социальных и экологических факторов, дальнейшее развитие углеобогащения и комплексной переработки угля с целью получения экологически приемлемых и конкурентоспособных продуктов, в том числе высококачественного бытового топлива;
- расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов, включая нетрадиционные возобновляемые источники энергии;
- реализацию потенциала энергосбережения за счет создания и внедрения высокоэффективного топливно- и энергопотребляющего оборудования, теплоизоляционных материалов и строительных конструкций.

В 2000 году Правительством Российской Федерации были одобрены Основные положения энергетической стратегии России на период до 2020 года (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2000 года № 39), а также стратегия развития атомной энергетики России на первую половину XXI века (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 25 мая 2000 года № 17). Разработка указанных документов была обусловлена сложившимся положением в отраслях топливно-энергетического комплекса и возникшими в экономике Российской Федерации проблемами, что потребовало переоценки перспективной роли и места ТЭК на разных этапах развития экономики. Позднее, в 2003 году, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 1234-р была утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (далее – Энергетическая стратегия России).

В соответствии с положениями Энергетической стратегии России целью энергетической политики является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения страны. Энергетическая стратегия России является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной энергетической политики государства на соответствующий период с учетом складывающейся внутренней и внешней ситуации в энергетическом секторе и его роли в обеспечении единства экономического пространства Российской Федерации, а также политического, макроэкономического и научно-технологического развития страны.

Главной задачей Энергетической стратегии России является определение путей достижения качественно нового состояния ТЭК, роста конкурентоспособности его продукции и услуг на мировом рынке на основе использования имеющегося потенциала и установления приоритетов развития комплекса, формирования мер и механизмов государственной энергетической политики с учетом прогнозируемых результатов ее реализации.

Приоритетами Энергетической стратегии России являются:

- полное и надежное обеспечение населения и экономики страны энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение ценам,

снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергообеспечении страны;

- снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК;

- повышение финансовой устойчивости и эффективности использования потенциала энергетического сектора, рост производительности труда для обеспечения социально-экономического развития страны;

- минимизация техногенного воздействия энергетики на окружающую среду на основе применения экономических стимулов, совершенствования структуры производства, внедрения новых технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления продукции.

Главным средством решения поставленных задач является формирование цивилизованного энергетического рынка и недискриминационных экономических взаимоотношений его субъектов между собой и с государством. При этом государство, ограничивая свои функции как хозяйствующего субъекта, усиливает свою роль в формировании рыночной инфраструктуры как регулятора рыночных взаимоотношений.

На основании положений Стратегии развития **Казахстана** до 2030 года Указом Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года № 1165 утверждена Программа Правительства Республики «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года».

Программа содержит основные положения, касающиеся состояния, а также пути развития отдельных отраслей энергетики.

Минерально-сырьевой комплекс

Приняты Концепция развития газовой отрасли до 2015 года и Программа развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003-2010 годы. Совершенствование системы, включая правовую базу, государственного управления минерально-сырьевыми ресурсами, обеспечивающей восполнение разведанных запасов полезных ископаемых Республики Казахстан и повышение эффективности их использования, увеличение доходности минерально-сырьевой отрасли, развитие и модернизация магистральных трубопроводов транспортировки нефти и газа. Начнется реализация первого этапа Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря, основными задачами которой являются обеспечение прироста разведанных запасов углеводородов и выведение объема добычи на стабильно высокий уровень, развитие мультимодальной системы транспортировки углеводородов, морского флота и морских портов, формирование собственной научно-технологической базы, подготовка и обучение казахстанских специалистов, повышение эффективности управления морскими нефтяными операциями, предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение готовности к ликвидации их последствий, развитие нефтехимических производств,

комплексная утилизация добываемого газа, совершенствование законодательства Республики Казахстан.

Электроэнергетика и угольная промышленность

Продолжится работа по дальнейшему реформированию и развитию электроэнергетической системы, совершенствованию тарифной политики в региональном разрезе. Разработаны меры по развитию Единой электроэнергетической системы страны и разработана Программа энергосбережения. Будут проводиться фундаментальные и прикладные научные исследования по использованию альтернативных источников энергии: атомной, ветровой и др.

Для дальнейшего углубления рыночных отношений в электроэнергетике, повышения эффективности отрасли разработана Концепция дальнейшего развития рыночных отношений в электроэнергетике, одобренная 29 декабря 2003 года Правительством Республики Казахстан. Концепция определяет развитие рыночных отношений в электроэнергетике на среднесрочный период 2004 - 2006 годы.

Кроме того, разработана Программа «Развитие Единой электроэнергетической системы Республики Казахстана до 2010 года с перспективой до 2015 года». Реализация данной Программы обеспечит создание и совершенствование нормативно-правовой базы функционирования электроэнергетики в рыночных условиях, улучшение инвестиционного климата с проведением поэтапно просчитанных реконструктивных работ на энергоисточниках и ввод новых эффективных источников энергии, сохранение и развитие единой инфраструктуры электроэнергетики, создание условий для обеспечения энергетической безопасности страны.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 1999 года № 384 утверждена Программа развития электроэнергетики до 2030 года, которая носит концептуальный характер и разработана как часть стратегии, реализующей программу развития Республики Казахстан до 2030 года. Электроэнергетика, являясь одной из базовых отраслей, играет важную роль в экономической, социальной сфере любого государства. Поэтому электроэнергетический комплекс определен как один из приоритетных секторов экономики Республики Казахстан и рассматривается как динамично сбалансированная система энергетика - экономика - природа - общество при устойчивом развитии электроэнергетики на базе новых высокоэффективных технологий и постоянного снижения энергоемкости внутреннего валового продукта (ВВП) страны.

В целях развития национальной энергетики, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об энергетике» было принято решение о разработке Национальной энергетической программы **Кыргызской Республики** на период до 2005 года (далее - Национальная энергетическая программа), в которой определены основные направления развития и реструктуризации энергетических отраслей. Национальная энергетическая программа одобрена Постановлением Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 января 2003 года З.№ 1004-П. Предполагается, что реализация мероприятий, определенных в Национальной энергетической программе, позволит после 2005 года на 50 % сокра-

тить объемы импорта природного газа, практически полностью отказаться от ввоза карагандинского угля и нефтепродуктов.

Основной целью Национальной энергетической программы является развитие топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики, для этого в данном документе обозначена необходимость в ближайшей перспективе реализации следующих задач:

- наращивание валютных поступлений от экономически обоснованного экспорта энергоресурсов;
- привлечение иностранных и отечественных инвестиций в ТЭК;
- формирование оптимальных региональных балансов топливно-энергетических ресурсов, обеспечивающих эффективное использование местных энергоресурсов, в первую очередь угля;
- создание сбалансированного рынка энергоносителей в Центральноазиатском регионе с учетом интересов каждой страны и заключение на этой основе двух- или многосторонних соглашений с учетом основных положений Европейской Энергетической Хартии;
- снижение высокого уровня энергоемкости за счет реализации положений Закона Кыргызской Республики «Об энергосбережении»;
- увеличение спроса со стороны топливно-энергетических отраслей на продукцию местных предприятий машиностроения, металлообработки, промышленности строительных материалов.

Анализ сложившейся ситуации в энергетике Кыргызской Республики, намеченные структурные преобразования, перспективы развития отраслей экономики и социальной сферы позволили в Национальной энергетической программе определить основные направления развития ТЭК Кыргызской Республики.

В качестве национальной программы развития энергетике в Республике Беларусь можно рассматривать Основные направления энергетической политики **Республики Беларусь** на 2000-2005 годы и на период до 2015 года, одобренные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2000 года № 1667. Разработана также Программа мер по реализации в 2001-2003 годах Основных направлений энергетической политики Республики Беларусь на 2001-2005 годы и на период до 2015 года.

Программа мер конкретизирует реализацию соответствующих задач развития ТЭК, определенных Основными направлениями энергетической политики на 2001-2005 годы и на период до 2015 года, и включает:

1. Баланс топливно-энергетических ресурсов Республики Беларусь на период до 2003 года.
2. Оценку планируемой экономии топливно-энергетических ресурсов о реализации программ энергосбережения.
3. План реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов топливно-энергетического комплекса на период 2001-2003 годы.
4. Расчетные объемы и возможные источники финансирования реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов топливно-

энергетического комплекса, а также осуществления энергосберегающих мероприятий на период 2001-2003 годы.

5. Перечень важнейших научно-исследовательских разработок и проектных работ.

Программа мер предусматривает необходимость сокращения в республике перекрестного субсидирования потребителей энергоресурсов, которое будет выполняться поэтапно в соответствии с принятыми в рассматриваемый период решениями. Программой мер также предусматривается разработка Программы мер на последующий трехлетний период, а при необходимости пересмотр и уточнение «Основных направлений энергетической политики на 2001-2005 годы и на период до 2015 года».

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2000 года № 1232 «О мерах по развитию малой энергетики в Республике Беларусь» была одобрена Программа развития электрогенерирующих мощностей на основе паротурбинных, газотурбинных и парогазовых установок с созданием малых ТЭЦ в республике в 2000-2005 годах.

Указом Президента Республики Таджикистан утверждена Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса **Таджикистана** на период 2003-2005 годов. Основная задача данной Концепции - обеспечение топливно-энергетической независимости Республики Таджикистан - важной части экономической безопасности государства. Таджикистан обладает значительными запасами топливно-энергетических ресурсов. Вывод топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан из кризиса будет осуществляться путем постепенной демонополизации и реструктуризации предприятий энергетической отрасли, проведения инвестиционной политики Республики Таджикистан по развитию отраслей указанного комплекса, совершенствования нормативно-правовой базы с целью обеспечения и регулирования взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества. Данная Концепция принята к руководству при реализации государственной политики в области энергетики. На основе ее положений разработаны целевые пятилетние программы развития отрасли. В целях государственной поддержки угольной промышленности Республики Таджикистан при разработке проекта прогноза функционирования экономики и госбюджета Таджикистана будет предусматриваться финансирование этой отрасли, а министерству экономики и торговли Республики Таджикистан поручено принять конкретные меры по привлечению отечественных и иностранных инвестиций в развитие топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан.

3.3. Особенности правового регулирования в области энергосбережения и эффективного использования энергии

Энергосбережение представляет собой процесс реализации мер законодательного, научного, производственного характера, направленных на снижение энергоемкости продукции (работ, услуг), сокращение потерь топливно-

энергетических ресурсов при добыче, переработке, транспортировке, хранении, потреблении, а также использовании нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Главная цель проведения государственной политики энергосбережения это снижение удельных расходов всех видов энергоносителей на единицу продукции. Ориентиром должен служить достигнутый уровень эффективности использования энергоносителей наиболее развитых в технологическом отношении стран и накопленный в этой сфере собственный опыт.

Началу активного процесса перевода экономики на энергосберегающий путь развития предшествовала деятельность правительств и других властных структур в создании нормативной правовой базы; в оценке потенциала энергосбережения, экономически оправданного для использования; в разработке организационного и финансового механизма энергосбережения и, наконец, в приведении системы ценообразования на топливо и энергию в соответствие с затратами на производство и поставку их потребителям.

Проанализировав законодательство государств - членов ЕврАзЭС, регулирующие вопросы эффективного использования энергии, следует отметить, что оно базируется на специальных законах в данной сфере. Во всех государствах - членах ЕврАзЭС действуют законы о энергосбережении, основу которых составляет модельный Закон «Об энергосбережении», принятый на двенадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств (постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1998 года № 12-5 «О ресурсосбережении в государствах СНГ на рубеже третьего тысячелетия»). В указанных законах закреплены единые подходы к определению понятия «энергосбережение», под которым понимается деятельность (организационная, научная, практическая, информационная), направленная на рациональное и экономное использование топливно-энергетических ресурсов.

Следует отметить, что, несмотря на уже упоминавшиеся особенности экономики и энергетики государств - членов ЕврАзЭС, направленность законодательных актов «Об энергосбережении» имеет много общего по структуре и определению:

- институциональных (организационных) структур энергосбережения, сфер их деятельности;
- источников финансирования энергосбережения;
- экономических механизмов, стимулирующих развитие энергосбережения;
- категорий энергопотребления и спектра энергопотребляющего оборудования, подпадающего под действие нормативов и стандартов энергоэффективности;
- экономических санкций за превышение установленных нормативов энергопотребления и ответственности за нарушение статей закона.

Основными принципами государственной политики, проводимой государствами – членами ЕврАзЭС в области энергосбережения, являются:

- приоритет эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

- необходимость экономической поддержки энергосбережения, стимулирования использования возобновляемых источников энергии;
- обязательность достоверного учета производимых и расходуемых топливно-энергетических ресурсов;
- сочетание интересов производителей, поставщиков и потребителей топливно-энергетических ресурсов; системный подход в энергосбережении;
- реализация информационной, образовательной и научно-исследовательской деятельности в области энергосбережения;
- заинтересованность юридических лиц - производителей и поставщиков энергетических ресурсов в эффективном использовании энергетических ресурсов;
- ответственность за неэффективное потребление энергетических ресурсов.

Политика энергосбережения в каждом из государств - членов ЕврАзЭС проводится с учетом особенностей геополитического положения государств - членов ЕврАзЭС, неодинаковой обеспеченности внутренними энергетическими ресурсами, а также особенностей структуры топливно-энергетического комплекса. Учитывая федеральное устройство России, различные подходы к эффективному использованию энергии имеют место также в субъектах Российской Федерации.

В целях реализации положений Федерального закона Российской Федерации от 3 апреля 1996 года «Об энергосбережении» принято Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 588 «О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России». В соответствии с ним федеральным органам исполнительной власти предписано разработать и утвердить по согласованию с Министерством топлива и энергетики Российской Федерации программы энергосбережения. Примером может послужить Программа «Энергосбережение Минобразования Российской Федерации на 1999-2005 годы Программа направлена на разработку и распространение знаний в области энергоэффективности в рамках научно-образовательных проектов. Она также предусматривает финансирование демонстрационных проектов по осуществлению энергосберегающих мероприятий в образовательных учреждениях.

С целью реализации Основных положений энергетической стратегии России на период до 2020 года, а именно снижения энергоемкости отраслей экономики и обеспечения устойчивого удовлетворения потребностей страны в энергоносителях, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2001 года № 83-р соответствующим федеральным органам исполнительной власти поручена разработка федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002 - 2005 годы и на перспективу до 2010 года. Особенности эффективного использования энергетических ресурсов отдельных отраслей экономики, а также их потребление населением были учтены при составлении Федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002 - 2005 годы и на перспективу до 2010 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796 (далее – Программа).

Целями Программы являются:

- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и создание необходимых условий для перевода экономики на энергосберегающий путь развития;
- устойчивое обеспечение населения и экономики энергоносителями;
- создание надежной сырьевой базы и обеспечение устойчивого развития ТЭК в условиях формирования рыночных отношений;
- поддержание на достаточном уровне экспортного потенциала ТЭК, повышение эффективности экспорта топливно-энергетических ресурсов;
- уменьшение негативного воздействия ТЭК на окружающую среду;
- обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

Программа включает в себя мероприятия, нацеленные на решение следующих задач:

- перевод экономики страны на энергосберегающий путь развития с обеспечением разумных энергетических потребностей общества при приоритете потребностей населения в различных видах энергоресурсов;
- повышение эффективности энергопроизводства путем реконструкции и технического перевооружения отраслей ТЭК на новой технологической основе;
- развитие глубокой переработки и комплексного использования топливно-энергетических ресурсов;
- использование местных видов топлива;
- развитие нетрадиционной энергетики;
- ускоренное развитие угольной промышленности;
- развитие атомной энергетики с обеспечением безопасности действующих атомных электростанций и создание нового поколения безопасных ядерных энергетических установок;
- создание высокоэффективного и импортозамещающего оборудования и материалов для ТЭК и использование отечественных научно-технических достижений для ускорения технического перевооружения действующих и создания новых объектов энергетики;
- снижение вредного воздействия на окружающую среду объектов ТЭК и оздоровление экологической обстановки в добывающих и энергопроизводящих регионах;
- повышение уровня рационального использования топлива и энергии за счет широкого использования энергосберегающих технологий и оборудования потребителями топливно-энергетических ресурсов в различных секторах экономики;
- создание и организация серийного производства установок малой энергетики, в том числе для использования гидроэнергетических ресурсов, солнечной, ветровой, геотермальной энергии и других нетрадиционных источников энергии.

Программа предусматривает достижение значительного мультипликативного эффекта, который заключается в снижении энергоемкости внутреннего валового продукта и является обобщающим показателем энергоэффективности во всех сферах экономики и коммунально-бытовом секторе. Реализацию программных мероприятий намечено осуществить посредством проведения энергосберегающей,

энергетической и инвестиционной политики, в том числе путем проведения ценовой и налоговой реформ, формирования внутреннего энергетического рынка, реализации комплекса мер государственного воздействия на процессы структурной перестройки отраслей ТЭК и создания благоприятного инвестиционного климата в стране.

Осуществление энергосберегающих мероприятий в России особенно актуально в удаленных районах, учитывая дорогостоящие затраты связанные с доставкой топлива, так как большая часть территории России с малой плотностью населения еще не присоединена к централизованным энергетическим системам. Необходимое для этого топливо доставляется из далеко расположенных районов, что делает это топливо очень дорогим. Кроме того, поставки не всегда надежны, зависят от погодных условий, наличия транспортных средств. Реализация комплекса мероприятий по повышению надежности энергообеспечения энергодефицитных регионов предусмотрена в отдельном разделе Программы - «Эффективное энергообеспечение регионов, в том числе северных и приравненных к ним территорий, на основе использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии и местных видов топлива».

В целях контроля за ходом разработки, утверждения и реализации программных мероприятий и обеспечением их качественного выполнения с учетом совершенствования законодательства Российской Федерации предусматривается проведение комплекса мер, направленных на решение следующих задач:

1) реализация энергетической стратегии, включающая:

- разработку нормативных документов, определяющих содержание и организацию работ по контролю за реализацией положений энергетической стратегии;
- разработку нормативных документов, определяющих параметры и показатели информационных ресурсов ТЭК;
- информационно-аналитическое обеспечение оперативной и стратегической оценки и прогнозирования состояния ТЭК;

2) правовое, методическое и нормативно-техническое обеспечение Программы, направленное на:

- разработку и реализацию мер по нормативному обеспечению государственного регулирования в сфере ТЭК, включая разработку проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
- совершенствование нормативных правовых основ экологической и промышленной безопасности, охраны труда в организациях ТЭК, а также совершенствование нормативно-технических документов по стандартизации, метрологии и сертификации;

3) организация системы управления, информационное обеспечение и мониторинг реализации Программы с использованием:

- программно-целевых методов управления как на стадии разработки, так и на стадии реализации;

- административных механизмов управления и контроля, осуществляемых в пределах полномочий государственных заказчиков и органов управления Программой;
- механизма заключения государственных контрактов, определяющего формы и условия взаимодействия, обязательства и ответственность участников Программы;
- конкурсов на поставку продукции для федеральных государственных нужд, на привлечение инвесторов, подрядно-строительных организаций и исполнителей конкретных проектов и мероприятий;
- наблюдения за выполнением программных мероприятий и заданий, эффективным и целевым использованием финансовых средств на основе сбора, обработки, анализа информации с применением современных технических средств и базы данных.

Помимо федерального энергетического законодательства в субъектах Российской Федерации приобретает весомое значение принятие регионального законодательства в области энергосбережения.

Для реализации основных направлений энергетической политики в части энергосбережения Российской Федерации следует рассмотреть региональное законодательство одного из субъектов, где оно получило широкое развитие. Принимая во внимание, что Томская область обладает значительными запасами нефти и газа, там создана региональная нормативно-правовая база, в том числе в области энергосбережения. Одним из путей совершенствования топливно-энергетического комплекса области является реализация энергосберегающей политики.

Именно поэтому проблема энергосбережения вот уже который год является приоритетным направлением деятельности и исполнительной и законодательной властей Томской области. Они исходили из того, что энергосбережение является долгосрочной, стратегически важной составляющей государственной политики, в целенаправленной реализации которой заложены немалые резервы благоприятного воздействия на преобразования сложившегося социально-экономического уклада общества.

В соответствии с постановлением главы администрации Томской области в 1996 году была разработана «Программа энергосбережения Томской области» на период до 2003 года.

В основе концепции программы заложен системный, комплексный подход к созданию условий для энергосбережения, сокращение затрат на все виды энергий и топлива в бюджетной сфере всех уровней, использование собственного энергетического потенциала области, обеспечение ее энергетической безопасности.

Программа послужила основой для разработки законов Томской области «Об основах энергосбережения на территории Томской области» (№ 400 от 28.01.97) и «Об обеспечении электрической и тепловой энергией потребителей Томской области» (№ 103 от 02.07.1998 года), а также ряда решений областной Думы и постановлений главы администрации Томской области.

Закон Томской области «Об основах энергосбережения на территории Томской области» был принят Государственной Думой Томской области в январе 1997 года. Принятие Закона послужило правовой основой для перевода всех работ в области энергосбережения на реализацию конкретных практических результатов. Закон определил полномочия органов государственной власти в сфере регулирования отношений по энергосбережению, провозгласил основные принципы энергосберегающей политики в Томской области, рыночно-ориентированные механизмы ее осуществления:

- сертификация и метрология в области энергосбережения;
- учет энергетических ресурсов;
- статистическое наблюдение за энергосбережением;
- проведение энергетических обследований;
- экономические и финансовые механизмы энергосбережения;
- образование и подготовка кадров;
- информационное обеспечение энергосбережения.

При применении Закона был выявлен ряд недостатков, требовалось также некоторое уточнение статей, затрагивающих вопросы финансирования энергетических обследований объектов бюджетной сферы и льгот по результатам обследования. В действующий Закон необходимо было включить раздел, обеспечивающий применение санкций к потребителям за нерациональное и безучетное энергопотребление. Это привело к необходимости внесения изменений и дополнений в Закон Томской области «Об основах энергосбережения на территории Томской области», который был принят Государственной Думой Томской области.

В развитие Закона вышел ряд Постановлений главы администрации Томской области, а именно:

- «Об оснащении приборами учета и контроля за использованием тепловой энергии»;
- «О введении обязательного энергетического обследования на территории Томской области»;
- «О подготовке и переподготовке кадров в области энерго- и ресурсосбережения».

Также в качестве примера законодательного закрепления правовых мер и механизмов стимулирования энергосбережения в России на региональном уровне можно рассмотреть Закон Астраханской области от 27 июля 1999 года «Об энергосбережении и повышении эффективности использования топлива и энергии». В данном нормативном правовом акте под термином «энергосбережение» понимается реализация комплекса правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов и на вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии. С этой целью указанным законом Астраханской области налогоплательщикам, осуществляющим крупные мероприятия по энергосбережению, могут быть предоставлены следующие льготы:

- освобождение на определенный срок от уплаты отдельных налогов в областной бюджет;
- отсрочка по уплате отдельных налогов в областной бюджет.

Причем условием предоставления налоговых льгот является целевое направление высвобожденных средств на реализацию энергосберегающих мероприятий. При выявлении региональной энергетической комиссией нецелевого использования средств предоставление налоговых льгот прекращается, а все недополученные в областной бюджет платежи взыскиваются в порядке, установленном законодательством.

Вместе с тем, органы местного самоуправления могут предоставлять категориям налогоплательщиков, осуществляющим мероприятия по энергосбережению, дополнительные налоговые льготы в части освобождения (частичного либо полного) от уплаты налогов, поступающих в местные бюджеты.

Для **Республики Казахстан** энергосбережение является важнейшим направлением повышения эффективности топливно-энергетического комплекса и развития экономики, так как экономика республики характеризуется высокой долей энергоемких технологий и энергоемкого промышленного производства.

Основные направления государственной политики в области энергосбережения перечислены в Законе Республики Казахстан «Об энергосбережении».

К ним, в частности, относятся:

- оптимизация режимов производства и потребления энергии, организации ее учета и контроля;
- организация обследования энергетической эффективности предприятий, учреждений и организаций;
- проведение экспертизы энергосбережения продукции, действующих и реконструируемых объектов, технологий и оборудования;
- утилизация вторичных энергетических ресурсов и отходов;
- реализация проектов по внедрению энергоэффективной техники и продукции, передовых технологий;
- внедрение научных исследований и новых способов управления в этой области;
- сокращение потерь топливно-энергетических ресурсов при их добыче, преобразовании, транспортировке, хранении и потреблении;
- обеспечение точности, достоверности и единства измерения в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов;
- внедрение новых и совершенствование действующих строительных норм и правил, обеспечивающих сбережение энергоресурсов.

Правительство Республики Казахстан, понимая важность энергосбережения для преодоления энергетического и экономического кризисов, еще в 1994 году начало разработку Государственной программы энергосбережения. В настоящее время в Республике Казахстан разрабатывается государственная Программа «Основные направления индустриального развития Республики Казахстан на период до 2010 года», которая включает в себя и блок вопросов, направленных на энерго-

и ресурсосбережение. Кроме того, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2002 - 2004 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2002 года № 470 предусматривается разработка Программы по энергосбережению на 2005 - 2015 годы (1-й этап 2005 - 2007 годы).

Следует рассмотреть наиболее важные составляющие, на которых должна основываться Государственная программа энергосбережения Казахстана.

1. Государственная программа энергосбережения должна получить развитие на региональном уровне с учетом местных особенностей.

2. На первом этапе эффективность энергосбережения может быть достигнута за счет повсеместного внедрения систем учета, нормирования и контроля энергопотребления.

3. При этом не только снизится энергопотребление за счет привлечения внимания потребителя, повышения его ответственности и более рачительного отношения к проблеме рационального расходования всех видов энергетических ресурсов, но и снизятся затраты на используемую энергию, так как оплата будет производиться не по расчетным расценкам, а по фактическому потреблению.

4. В проектах строительства объектов, потребляющих топливно-энергетические ресурсы, должна предусматриваться установка счетчиков расхода энергии, горячей и холодной воды, газа и теплоэнергии. В проектах жилых домов должна быть предусмотрена установка квартирных счетчиков расхода горячей и холодной воды, газа, электрической и тепловой энергии, а также соответствующих приборов-регуляторов в отопительных системах. Ввод в эксплуатацию новых объектов строительства без указанных приборов и систем учета и регулирования расхода топливно-энергетических ресурсов допускаться не должен.

5. На втором этапе энергосбережения целесообразно вкладывать инвестиции в совершенствование технологического процесса у производителей и потребителей энергии.

Экономические реформы в стране имели своей целью создание рычагов, способствующих развитию рыночных отношений во всех отраслях, в том числе и в топливно-энергетическом комплексе. Однако решение этого вопроса сдерживается, так как существовавшая нормативно-правовая база топливно-энергетического комплекса оказалась в значительной степени несовершенной, а новая до сих пор еще не создана. При переходе к рыночным отношениям должны быть усилены экономические стимулы эффективного использования энергоносителей. Но полное развитие рыночных отношений не является достаточным условием для интенсивного энергосбережения. Опыт развитых стран доказывает необходимость государственного регулирования и управления процессами энергосбережения и проведения надлежащей государственной политики.

Основные направления энергосбережения в топливно-энергетическом комплексе **Кыргызской Республики** заложены в главе 3 Национальной энергетической программы Кыргызской Республики до 2005 года, одобренной Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28

января 2003 года № 1004-П. В соответствии с ее положениями признание необходимости экономии энергоресурсов представляет особую важность, так как это является одним из средств, способных улучшить энергетическое положение Кыргызской Республики.

Задачи энергосбережения обеспечиваются за счет:

1. Экономических и законодательно-нормативных мер:

- установление рациональных цен и тарифов на топливо и энергию и их реализацию;
- разработка и реализация государственной политики энергосбережения;
- стандартизация и сертификация оборудования;
- создание организационных государственных и рыночных структур управления энергосбережением.

2. Технических мер:

- проведение технических и экономических аудиторских работ и анализов энерго- и топливопотребления в секторах экономики (по предприятиям, организациям и т.д.);
- обоснование эффективности проектов энергосбережения;
- определение источников финансирования мероприятий и проектов энергосбережения.

Для успешной реализации требований энергосбережения и эффективного функционирования предприятий в Кыргызской Республике создана твердая правовая основа в виде Закона Кыргызской Республики «Об энергосбережении», основными элементами которого стали государственные меры по поддержке и льготам в энергосбережении, а также штрафные санкции - как административно-организационные, так и экономические, применяемые при нерациональном использовании энергоресурсов.

Главный принцип данного Закона состоит в том, чтобы увеличение эффективности использования энергии на всех стадиях не сдерживало устойчивого уровня жизни, а мероприятия по экономии энергии содействовали долгосрочному экономическому росту.

Закон «Об энергосбережении» является правовой основой для принятия действенных мер по экономии энергии во всех отраслях в соответствии с их специфическими особенностями: в промышленности, в коммерческом и транспортном секторах, жилищно-коммунальном секторе.

В соответствии с положениями Национальной энергетической программы Кыргызской Республики первоочередными мероприятиями по экономии топлива и энергии в отраслях экономики Кыргызской Республики являются:

- установление цен и тарифов на топливо, тепловую и электрическую энергию в соответствии с затратами на их добычу и производство, а также с необходимыми условиями развития топливно-энергетического комплекса;
- внедрение приборов учета всех видов энергии, исходных эталонов и оборудования для их поверки;

- изменения в практике сбыта и структуре цен энергоснабжающих предприятий в целях вознаграждения потребителя за проведение энергосберегающих мероприятий;

- стимулирование НИОКР в области энергосбережения;

- улучшение теплоизоляции и повышение эффективности работы отопительного оборудования в административных, торговых и общественных зданиях, а также жилых домах путем изменения соответствующих норм и стандартов;

- сертификация, стандартизация и маркировка всех основных энергопотребляющих установок, устройств и оборудования, особенно бытового назначения, с указанием их эффективности;

- внедрение новых рациональных норм расхода топлива, электрической и тепловой энергии в энергопотребляющих процессах, а также стимулирование рационального потребления энергии в промышленном производстве (установление соответствующих нормативов субсидии на модернизацию оборудования с целью экономии энергии; проверка и контроль эффективности расходования топлива и энергии; обеспечение информацией и т.д.);

- повышение эффективности производства электроэнергии (введение дифференцированных тарифов на электроэнергию, управление переменными нагрузками, аккумулирование тепла в ночное время и другие методы регулирования нагрузки);

- использование возобновляемых источников.

Для обеспечения исполнения Национальной энергетической программы, подготовлены Мероприятия по реализации ее положений. В сфере энергосбережения предлагается:

1. Разработать нормативные правовые акты, закрепляющие:

- порядок определения эффективности использования энергоресурсов;

- порядок проведения энергетического аудита производителей и потребителей энергоресурсов;

- порядок финансирования энергосберегающих мероприятий и их налогообложение;

- положение об ответственности в сфере энергосбережения;

- порядок осуществления государственного надзора за эффективностью использования энергоресурсов, управления политикой энергосбережения;

- сертификацию, стандартизацию и маркировку энергетического оборудования с указанием его энергоэффективности.

2. Разработать республиканскую Программу энергосбережения, а также методическую документацию по реализации энергосберегающих мероприятий на предприятиях, в организациях и ведомствах Кыргызской Республики.

3. Разработать технико-экономическое обоснование использования в Кыргызской Республике новых технологий энергосбережения:

- системы воздушного отопления и кондиционирования воздуха в помещениях;

- оборудование для регулирования и учета расхода теплоносителей в системах теплоснабжения.

4. Разработать предложения по информационной поддержке энергосбережения и проведения энергосберегающих мероприятий, по обучению основам энергосбережения на всех уровнях производства и потребления энергоресурсов.

В соответствии с Программой мер по реализации в 2001 - 2003 годах Основных направлений энергетической политики **Республики Беларусь** на 2001 - 2005 годы и на период до 2015 года, разработанной на основе Основных направлений энергетической политики Республики Беларусь на 2000-2005 годы и на период до 2015 года, одобренных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2000 года № 1667 определены основные задачи энергосберегающей политики. Это, прежде всего, развитие неэнергоемких производств и соответствующая структурная перестройка отраслей народного хозяйства и промышленности, повышения коэффициента полезного использования энергоносителей, увеличение доли местных топливно-энергетических ресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников в топливно-энергетическом балансе республики, замещение дорогих видов топлива более дешевыми.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 года № 1820 «О дополнительных мерах по экономному и эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов» определен комплекс мер по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве республики. Среди них перед республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами и Минским горисполкомом на 2003-2005 годы установлены задания по:

- ежегодному снижению энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем на 4,5 процента;
- ежегодному снижению потребления топливно-энергетических ресурсов в реальном секторе экономики на 7 процентов;
- увеличению объемов замещения закупаемых за пределами республики топливно-энергетических ресурсов местными видами топлива и нетрадиционными источниками энергии не менее чем на 600 тыс. тонн условного топлива в 2005 году относительно 2002 года, в том числе в 2003 году на 200 тыс. тонн и доведение к 2010 году объема их ежегодного использования до 6,5-7 млн. тонн условного топлива.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 декабря 2004 года № 1680 утверждена Целевая программа обеспечения в республике не менее 25 % объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года.

В целях реализации выполнения задач поставленных в указанной Целевой программе республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь,

облисполкомам и Минскому горисполкому предписано принять следующие меры, предусмотрев:

- разработку и утверждение до 1 апреля 2005 года по согласованию с Министерством энергетики отраслевых, областных и города Минска программ по обеспечению использования местных видов топливно-энергетических ресурсов на период до 2012 года в объемах, установленных Целевой программой, с разбивкой по годам;
- средства на ее финансирование в установленных размерах;
- включение в ежегодные отраслевые и региональные программы энергосбережения раздела, предусматривающего мероприятия по реализации Целевой программы с указанием объемов увеличения использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии;
- корректировку до 1 марта 2005 года соответствующих программ энергосбережения на 2005 год в целях выполнения заданий, установленных Целевой программой;
- предоставление ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, Министерству энергетики информации о ходе выполнения указанной Целевой программы.

В числе основных принципов государственного управления в сфере энергосбережения статьей 5 Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении» назван такой как реализация демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности. Инструкцией о порядке создания и функционирования демонстрационных зон высокой энергоэффективности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 27 января 2004 года № 1 определено, что демонстрационные зоны высокой энергетической эффективности Республики Беларусь представляют собой проект (совокупность проектов), осуществляемый в масштабах организации, района, города или их ограниченной территории, в которых создаются благоприятные условия для получения и демонстрации совокупного эффекта за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, решения организационных, технических, экономических, нормативно-правовых проблем по приоритетным направлениям энергосбережения, концентрации ресурсов производственного и научно-технического потенциала, накопленного зарубежного и отечественного опыта с целью дальнейшего развития экономики и социальной сферы республики (часть первая пункта 2 главы 1 Инструкции). Инструкцией определяется порядок создания и функционирования демонстрационных зон, а также источники финансовой поддержки энергосберегающих проектов в составе демонстрационных зон (главы 4 и 5 Инструкции).

В **Республике Таджикистан**, как и в иных государствах – членах ЕврАзЭС правовую основу энергосбережения составляет Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 года «Об энергосбережении».

Отдельные положения, регулирующие вопросы энергосбережения нашли свое закрепление также в:

Законе Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 года «Об энергетике»;

Указе Президента Республики Таджикистан от 25 октября 2000 года № 422 «Об образовании Министерства энергетики Республики Таджикистан»;

Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2000 года № 484 «О Министерстве энергетики Республики Таджикистан»;

Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 17 октября 1996 года № 465 «О государственном энергетическом надзоре в Республике Таджикистан»;

и ряде других.

Основным недостатком нормативно-правовой базы энергосбережения Республики Таджикистан является то, что закон об энергосбережении является актом непрямого действия, требующим для претворения в жизнь принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов. Несмотря на определение в законе экономических механизмов, содействующих развитию энергосбережения, реально использовать их на практике для формирования инвестиционного потенциала энергосберегающей политики государства в полной мере пока не удалось. Сформировавшаяся на современном этапе правовая база в области энергосбережения позволяет лишь частично решать вопросы, направленные на обеспечение проведения политики повышения эффективности использования энергетических ресурсов и продуктов в Республике Таджикистан. Это связано, прежде всего, с тем, что со дня принятия указанного закона прошло немного времени и не все его положения реализованы в подзаконных актах. В этой связи не нашли практического применения предписания закона о разработке и реализации государственных проектов и программ энергосбережения, вытекающих из статьи 6 закона.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что дальнейшее развитие законодательной базы энергосбережения во всех государствах – членах ЕврАзЭС должно быть направлено на совершенствование механизма повышения энергоэффективности и существующего порядка стимулирования и финансового обеспечения проектов и программ, реализуемых предприятиями и организациями.